

**UCHWAŁA NR XXV/167/2020
RADY GMINY KONDRATOWICE
z dnia 29 października 2020 r.**

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w gminnych przewozach pasażerskich, dla których organizatorem jest Gmina Kondratowice.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt.15 ustawy z dnia 08 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, 1378) oraz art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2019 poz. 1123, Dz. U. 2020, poz. 875, 1565) w celu zapewnienia mieszkańcom Gminy zabezpieczenia ich potrzeb w zakresie przemieszczania się na terenie Gminy Kondratowice, Rada Gminy w Kondratowicach uchwala, co następuje:

§ 1.

Postanawia się organizować gminne przewozy pasażerskie jako organizator przewozów o charakterze użyteczności publicznej, podejmując działania związane z organizacją tych przewozów.

§ 2.

1. Określa się sieć komunikacyjną, na której planowane są od 01 września 2020 roku do 31.12.2020 roku wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej na terenie Gminy Kondratowice w gminnych przewozach pasażerskich.
2. Sieć powyższa będzie składać się z następujących linii komunikacyjnych:
 - 1) Linia 1 Komorowice – Zarzyca – Prusy
 - 2) Linia 2 Prusy – Podgaj – Prusy
 - 3) Linia 3 Prusy – Zarzyca – Prusy
 - 4) Linia 4 Prusy – Zarzyca – Komorowice
1. Zasady działania linii komunikacyjnych 1) – 4) stanowią załącznik numer 1 do niniejszej uchwały.

§ 3.

Rada Gminy Kondratowice po zapoznaniu się z treścią umowy numer 67/2020 z dnia 01.09.2020 roku zatwierdza zawarcie powyższej umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w gminnych przewozach pasażerskich w okresie 01.09.2020 – 31.12.2020, dla których organizatorem jest Gmina Kondratowice.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kondratowice.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 01 września 2020 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący
Rady Gminy Kondratowice
H. Muszyński
Henryk Muszyński

UZASADNIENIE

w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w gminnych przewozach pasażerskich, dla których organizatorem jest Gmina Kondratowice.

W związku z wejściem w życie w dniu 18.08.2019 roku ustawy z dnia 16 maja 2019 roku (Dz. U. 2019 poz. 1123, Dz. U. 2020 poz. 875, 1565) o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (dalej „Ustawą”) umożliwiającą tworzenie bezpłatnej komunikacji na terenie Gminy ze wsparciem finansowym Funduszu rozwoju przewozów (dalej „Funduszu”) tworzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego niezbędne jak również w interesie mieszkańców Gminy Kondratowice jest podjęcie uchwały niniejszej.

W dniu 01.09.2020 roku Wójt Gminy Kondratowice przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy zawarł umowę (dalej „Umowa”) na przewozy mieszkańców Gminy Kondratowice tworząc 4 linie przewozowe mogące przewieźć jednocześnie 17 osób nieodpłatnie na terenie gminy Kondratowice w okresie 01.09.2020 – 31.12.2020.

W dniu 26.06.2020 roku Wójt Gminy Kondratowice przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy zawarł umowę numer 22/FPA/2020 na „*dopłatę w formie dofinansowania zadań własnych organizatorów w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej*” z której wynika dofinansowanie z Funduszu komunikacji publicznej na terenie Gminy Kondratowice.

Zgodnie z Ustawą aby dopłata z Funduszu była możliwa musi być spełniony jeden warunek – komunikacja, która ma podlegać dopłacie nie może funkcjonować w okresie co najmniej 3 miesiące przed wejściem w życie Ustawy – art. 22 ust. 1 Ustawy. Umowa z dnia 26.06.2020 roku zawiera postanowienia dotyczące dofinansowania w 90% linii komunikacyjnych działających w okresie od 01.09.2020 roku do 31.12.2020 roku na terenie Gminy Kondratowice, zaś koszt realny jaki będzie musiała ponieść Gmina Kondratowice w związku z uruchomieniem nieodpłatnej komunikacji publicznej w wyżej wskazanym okresie to kwota 5.510,40 zł.

W związku z faktem zawarcia Umowy w dniu 01.09.2020 roku, jak również faktu obowiązywania w/w Umowy od dnia 01.09.2020 roku niniejsza uchwała ma charakter działania rekroaktywnego, czyli wstecznego co stoi w sprzeczności art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, która zasadniczo wyklucza ustanowienie normy prawnych z mocą wsteczną (*lex retro non agit*).

Uchwalenie prawa z mocą wsteczną wymaga bardzo ważnych powodów, które uzasadniają poświęcenie wartości chronionej wskazaną zasadą dla ratowania czy realizowania wartości konstytucyjnej o większym znaczeniu (wyrok Trybunału Konstytucyjnego dalej „TK” z dnia 31 stycznia 2001 roku, sygnatura akt: P 4/99). Nie trudno w wyrażeniu zgody na nieodpłatną komunikację publiczną dopatrzeć się "wyjątkowych" i "nadzwyczajnych" względów, dla których Rada Gminy mogła skorzystać z unormowania zawartego w art. 5 ustawy

o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. 2019 poz. 1419) (dalej „UoOAP”). Przepisy art. 4 UoOAP nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W myśl art. 4 UoOAP akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (ust. 1); w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym (ust. 2); przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia - w uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia (ust. 3).

Oceniając przypadki zastosowania art. 5 UoOAP nie można pominąć tego, że merytoryczne przesłanki wprowadzenia danego aktu ze wsteczną mocą obowiązującą wynikają z przepisów Konstytucji RP, w szczególności z art. 2, art. 7, art. 42 ust. 1 i art. 88 ust. 1. W konsekwencji uwzględnienia dyrektywy wykładni systemowej w postaci zasady wykładni ustaw w zgodzie z Konstytucją, należy przyjąć, że każdy przypadek ustanowienia normy prawnej z mocą wstecznego działania musi zostać wnikliwie rozpatrzony w świetle zasady demokratycznego państwa prawnego oraz ochrony, którą Konstytucja RP rozpościera nad podmiotami prawa.

W wielu orzeczeniach TK podkreślał, że zakaz ustanawiania retroaktywnego prawa nie ma charakteru bezwzględnego, absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstępować (wyrok TK z dnia 24.10.2000 r., sygnatura akt: K 12/00). Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy *"jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji"* (wyrok TK z dnia 31.01.2001 r., sygnatura akt: P 4/99), *"a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa"* (wyrok TK z dnia 07.02.2001 r. sygnatura akt K 27/00). Te zasady kierunkowe obejmują rygorystyczny, choć nie absolutny, zakaz retroakcji regulacji prawnych.

W wyroku z dnia 25.09.2000 r., sygnatura akt: K 26/99 TK uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji RP, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów. Sąd Najwyższy również przyjął w swoim orzecznictwie, że zasada zaufania w stosunkach między obywatelem a państwem wyraża się m.in. w takim stanowieniu i stosowaniu prawa, by nie stawało się ono swoistą pułapką dla obywatela i aby mógł on układać swoje sprawy w zaufaniu, iż nie naraża się na prawne skutki, których nie mógł przewidzieć w momencie podejmowania decyzji i działań. Głównym motywem decydującym o restryktywnym posługiwaniu się retroaktywnym działaniem przepisów jest bowiem przekonanie o pogwałceniu sfery wolności i odpowiedzialności człowieka (obywatela), który działając w ramach stworzonych przez ustawy może decydować się na różne opcje i wybory (wyrok SN z dnia 26.07.1991 r., sygnatura akt: I PRN 34/91).

Reasumując, należy stwierdzić, że wyrażona w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 02 kwietnia 1997 r.- w klauzuli demokratycznego państwa prawnego - zasada *lex retro non agit* nie ma charakteru bezwzględnego, a każdy przypadek retroaktywnie działającej normy prawnej musi być oceniony autonomicznie pod kątem spełnienia fundamentalnych warunków dopuszczalności retroaktywności prawa, tj. retroaktywna norma prawna:

(1) powinna zostać uchwalona w akcie normatywnym rangi ustawowej lub znajdującego umocowanie w normie rangi ustawowej,

(2) winna być wyrażona *explicite*, a więc nie została wyprowadzona w drodze domniemania lub analogii,

(3) nie powinna naruszać zaufania w stosunkach między obywatelem a państwem, w szczególności nie powinna naruszać sfery wolności i uprawnień podmiotów prawa,

(4) w sytuacjach wyjątkowych, jeśli tak czyni, to retroaktywność normy prawnej powinna być uzasadniona ważnym interesem publicznym, którego nie można wyważyć z interesem jednostki i nie można ochronić w inny sposób, niż poprzez prawo działające z mocą wsteczną. W praworządym państwie obywatel powinien być w stanie przewidzieć prawne rezultaty działań i zachowań, a także móc się do nich rozsądnie przygotować. Powinien zatem również dysponować pewnością, że jego działania podejmowane pod rządami obowiązującego prawa i wszelkie związane z nimi następstwa będą także i później uznane przez porządek prawny. Jedynie sytuacja wyjątkowa, co wielokrotnie z mocą podkreślał TK, może uzasadniać akceptację retroaktywnej normy prawnej, ograniczającej prawa podmiotowe i wolności prawnie chronione.

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 19 listopada 2010 r. sygnatura akt: II FSK 1272/09 uznał, że moc wsteczna prawa może dotyczyć tylko przyznawania praw. Podobnie wypowiedział się również WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 19.05.2009 roku, sygnatura akt: IV SA/Wr 3/09 wskazując na możliwość wejścia w życie z mocą obowiązującą regulaminu dotyczącego pomocy materialnej uczniom bowiem ma on na celu świadczenie pomocy na rzecz osób najuboższym. Z całą stanowczością należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy retroaktywnego działania prawa do nakładania obowiązków.

W niniejszej uchwale zezwalającej na zawarcie umowy zawartej w dniu 01.09.2020 roku na prowadzenie nieodpłatnego transportu na terenie Gminy Kondratowice w tym podaniu do publicznej wiadomości rozkładu jazdy w/w komunikacji nieodpłatnej na terenie gminy uznać bezsprzecznie należy, że retroaktywność w/w uchwały w żaden sposób nie narusza sfery wolności i uprawnień podmiotów prawa, wręcz przeciwnie umożliwia mieszkańcom gminy korzystanie z transportu nieodpłatnego, a zatem polepsza sytuację mieszkańców gminy.

ROZKŁAD JAZDY

LINIA 1

KOMOROWICE – ZARZYCA – PRUSY

Dworce i Przystanki		Lp.	Km.	Odl.	D m t e
Miejscowość	Nazwa Przystanku				Kurs 1
Komorowice	Komorowice	1	0		6:30
Sadowice Skrz.	Sadowice Skrz.	2	2	2	6:32
Stachów	Stachów	3	4	2	6:33
Czerwieniec	Czerwieniec Skrz.	4	6	2	6:35
Zarzyca	Zarzyca	5	8	2	6:38
Wójcin	Wójcin	6	10	2	6:42
Żelowice	Żelowice	7	12	2	6:45
Kowalskie	Kowalskie	8	13	1	6:47
Stachów	Stachów Skrz.	9	14	1	6:51
Maleszów	Maleszów Skrz.	10	17	3	6:55
Prusy	Prusy	11	19	2	6:58

Oznaczenia:

D – kursuje od poniedziałku do piątku oprócz Świąt

m – nie kursuje w dniach 24 i 31 XII

t – nie kursuje w okresie szkolnych przerw świątecznych

2 – kursuje we wtorki

5 – kursuje w piątki

e- nie kursuje w okresie ferii letnich

LINIA 2**PRUSY - PODGAJ – PRUSY**

Dworce i przy- stanki		Lp .	Km	Odl	D m t e	D m t e	D m t e	2, 5e	2 , 5e
Miejscowość	Nazwa przy- stanku				Kurs 2	Kurs 3	Kurs 5		
Prusy	Prusy	1	0		7:00	13:50	15:40	9:20	11:30
Kondratowice	Ul. Nowa	2	2	2	7:03	13:53	15:43	9:23	11:33
Białobrzezie	Białobrzezie	3	7	5	7:09	13:59	15:49	9:29	11:39
Karczyn	Karczyn	4	9	2	7:12	14:02	15:52	9:32	11:42
Podgaj	Podgaj	5	12	3	7:16	14:06	15:56	9:36	11:46
Grzegorzów	Grzegorzów	6	16	3	7:18	14:08	15:58	9:38	11:46
Brochocinek	Brochocinek	7	17	2	7:21	14:11	16:01	9:41	11:51
Edwardów	Edwardów	8	19	2	7:23	14:13	16:03	9:43	11:53
Kondratowice	Ul. Nowa	9	22	3	7:26	14:16	16:06	9:46	11:56
Prusy	Prusy	10	25	3	7:29	14:19	19:09	9:49	11:59

Oznaczenia:

D – kursuje od poniedziałku do piątku oprócz Świąt

m – nie kursuje w dniach 24 i 31 XII

t – nie kursuje w okresie szkolnych przerw świątecznych

2 – kursuje we wtorki

5 – kursuje w piątki

e- nie kursuje w okresie ferii letnich

LINIA 3**PRUSY - ZARZYCA – PRUSY**

Dworce i przy- stanki		Lp	km	odl	D m t e	2, 5e	2, 5e
Miejscowość	Nazwa przy- stanku				Kurs 4		
Prusy	Prusy	1	0		14:30	8:30	12:00
Janowiczki	Janowiczki Skrz.	2	3	3	14:33	8:33	12:03
Czerwieniec	Czerwieniec Skrz.	3	5	2	14:35	8:35	12:05
Zarzyca	Zarzyca	4	7	2	14:36	8:38	12:08
Wójcin	Wójcin	5	9	2	14:42	8:42	12:12
Żelowice	Żelowice	6	11	2	14:45	8:45	12:15
Kowalskie	Kowalskie	7	12	2	14:47	8:47	12:17
Strachów	Strachów Skrz.	8	13	1	14:51	8:51	12:21
Maleszów	Maleszów Skrz.	9	18	3	14:55	8:55	12:25
Prusy	Prusy	10	17	1	14:58	8:58	12:28

Oznaczenia:

D – kursuje od poniedziałku do piątku oprócz Świąt

m – nie kursuje w dniach 24 i 31 XII

t – nie kursuje w okresie szkolnych przerw świątecznych

2 – kursuje we wtorki

5 – kursuje w piątki

e- nie kursuje w okresie ferii letnich

LINIA 4

PRUSY – ZARZYCA - KOMOROWICE

Dworce i przystanki		Lp.	km	odl	D m t e
Miejscowość	Nazwa przystanku				Kurs 6
Prusy	Prusy	1	0		16:10
Maleszów	Maleszów Skrz.	2	2	2	16:13
Strachów	Strzachów Skrz.	3	5	3	16:17
Kowalskie	Kowalskie	4	6	1	16:21
Żelowice	Żelowice	5	7	1	16:23
Wójcin	Wójcin	6	9	2	16:26
Zarzyca	Zarzyca	7	11	2	16:30
Czerwieniec	Czerwieniec Skrz.	8	13	2	16:33
Stachów	Stachów	9	15	2	16:35
Sadowice Skrz.	Sadowice Skrz.	10	17	2	16:36
Komorowice	Komorowice	11	19	2	16:38

Oznaczenia:

D – kursuje od poniedziałku do piątku oprócz Świąt

m – nie kursuje w dniach 24 i 31 XII

t – nie kursuje w okresie szkolnych przerw świątecznych

2 – kursuje we wtorki

5 – kursuje w piątki

e- nie kursuje w okresie ferii letnich